

Пресс-релиз, посвященный предстоящей КС

Октябрь 2017 года

ПРЕАМБУЛА

Парижское соглашение было принято под громкие овации всех стран мира и вступило в силу в рекордные сроки с целью обеспечить новую структуру и режим осуществления мер по борьбе с изменением климата после 2020 года. Сегодня мы обязаны выполнить обязательства, взятые в рамках Парижского соглашения, за счет активизации усилий по разработке руководящих принципов по осуществлению данного соглашения, а также обеспечения постановки более амбициозных целей на период до 2020 года и после.

Переговоры в рамках разработки руководящих принципов по осуществлению Парижского соглашения должны продвигаться вперед с целью сбалансированного и прозрачного принятия соответствующих решений в 2018 году. В 2018 году мы должны опираться на Стимулирующий диалог и использовать его для повышения амбициозности усилий и укрепления Национальных вкладов Сторон до 2020 года.

Международная сеть по вопросам изменения климата издает настоящий пресс-релиз, в котором изложены ожидания Сети относительно итогов КС 23, чтобы проинформировать о них Министров и председательствующую делегацию Фиджи в связи со Встречей министров (которая состоится 17-18 октября 2017 года) по подготовке к проведению КС. Настоящий пресс-релиз подготовлен с учетом основных пунктов и наводящих вопросов, изложенных в программе подготовки к КС.

1. УПРАВЛЕНИЕ КЛИМАТИЧЕСКИМИ РИСКАМИ И РАЗВИТИЕ СТОЙКОСТИ

- Как можно ускорить прогресс в области развития, стойкого к изменению климата, при помощи процедур РККК ООН и сотрудничества на КС 23?
- Как можно улучшить Варшавский международный механизм по потерям и

ущербу в результате воздействия изменения климата с целью наработки эффективных инструментов и методов для удовлетворения потребностей развивающихся стран, которые наиболее уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата, с учетом их особых обстоятельств?

Мы должны осознать, что мы живем в мире, в котором концентрация углекислого газа в атмосфере уже достигла критического значения 400 м.д. (миллионные доли). Разрушение, которое данное явление причиняет уязвимым странам, приведет к огромным потерям. Стороны должны найти осмысленный подход к решению проблемы потерь и ущерба в результате воздействия изменения климата. КС под председательством Фиджи имеет уникальную возможность найти стратегическое решение проблемы потерь и ущерба в результате воздействия изменения климата. Наихудшие последствия изменения климата уже сегодня наносят сильный удар по бедным слоям населения, и они нуждаются в финансировании. Несмотря на то, что соответствующее обязательство было принято в 2013 г. в Варшаве, а затем дополнительно закреплено в Парижском соглашении, по состоянию на сегодняшний день финансирование так и не было предоставлено. На КС 23 следует **создать Международную инициативу Фиджи по потерям и ущербу в результате воздействия изменения климата с целью формирования и обеспечения финансирования потерь и ущерба при помощи инновационных источников**, включая сборы и налоги, взимаемые с не облагаемых и в недостаточной степени облагаемых налогами источников загрязнения, в объеме, достаточном чтобы помочь тем, кто больше всех страдают от потерь и ущерба в результате воздействия изменения климата. В частности, было предложено поставить цель выделять к 2020 году, по меньшей мере, 50 млрд долларов США в год и не менее 200-300 млрд в год к 2030 году в дополнение к финансированию мер по адаптации для обеспечения необходимого уровня финансирования потерь и ущерба. Данная финансовая поддержка должна использоваться для финансирования инструментов финансирования рисков, таких как страховые взносы и другие практические решения для стран и общин, которые испытывают на себе серьезные последствия изменения климата. Эти решения включают в себя укрепление потенциала по разработке стратегий управления рисками, снижение рисков, формирование резервов под непредвиденные расходы, эффективные механизмы распределения рисков, сотрудничество между общинами, программы социальной защиты, стратегии в области диверсификации средств к существованию,

трансформационные подходы, восстановление и реабилитацию.

Важным условием для достижения прогресса в области решения проблемы потерь и ущерба в результате воздействия изменения климата является надлежащее и полное внедрение Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействия изменения климата (ВММ). Для этого необходимо выполнить два условия. Во-первых, ВММ нуждается в большем количестве ресурсов. Орган, заседания которого проводятся 2-3 раза в год при скромной поддержке со стороны Секретариата РККК ООН и располагающий бюджетом в пределах "дополнительного" бюджета РККК ООН, не справляется с задачей, которую представляют собой потери и ущерб в результате воздействия изменения климата. Развитые страны должны увеличить объем финансирования бюджета ВММ и поставить его в один ряд с другими элементами Парижского соглашения по климату. Во-вторых, вопросы, связанные с потерями и ущербом в результате воздействия изменения климата, а также работой ВММ, должны рассматриваться в ходе переговоров по руководящим принципам по осуществлению Парижского соглашения — в рамках пункта повестки дня по климату относительно глобальной инвентаризации, а также на межсессионных совещаниях ВОО (Вспомогательный орган по осуществлению) и ВОКНТА (Вспомогательный орган для консультаций по научным и технологическим аспектам).

2. ДОСТИЖЕНИЕ ВАЖНОГО ЭТАПА НА КС 23: РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ПАРИЖСКОГО СОГЛАШЕНИЯ

- **Что должно быть сделано на КС 23, чтобы Стороны получили прочную основу для завершения переговоров в рамках Рабочей программы Парижского соглашения в 2018 году?**
- **Могут ли проблемы, возникающие в ходе переговоров, быть преодолены при помощи четкого понимания, в каком направлении следует двигаться, и "дорожной карты" на 2018 год?**

Чтобы в срок достичь целей по разработке Руководящих принципов по осуществлению Парижского соглашения в 2018 году, на КС 23

должны быть проведены конструктивные технические переговоры, в результате которых должны быть разработаны рабочие версии текста (в нескольких вариантах) для всех ключевых компонентов. Все пункты повестки дня должны **продемонстрировать сбалансированный прогресс**, при этом председательствующая делегация Фиджи должна представить настоятельные политические рекомендации относительно политически сложных вопросов. Нам необходимо получить **на КС 23 первоначальный проект руководящих принципов с четко дифференцированными вариантами, при необходимости, для отображения существенных различий**, чтобы избежать риска замедления темпов прогресса и неготовности к принятию руководящих принципов в полном объеме на КС 24. Следует должным образом рассмотреть возможность проведения дополнительных заседаний (которые должны быть открыты для наблюдателей и негосударственных субъектов) на протяжении 2018 года, посвященных, в том числе, финансовым вопросам, чтобы дать Сторонам достаточно времени и пространства для проведения переговоров с целью достижения согласия на КС 24.

В отношении отдельных пунктов повестки дня CAN считает необходимым доработать следующие ключевые компоненты и достигнуть таких итоговых результатов на КС-23:

- **Прозрачность**: основной набор **устойчивых и осуществимых руководящих принципов, основанных на существующих системах прозрачности и совершенствующих их**, будет иметь критически важное значение для повышения амбициозности усилий, необходимого для обеспечения успешного достижения целей Парижского соглашения. Руководящие принципы должны обеспечить **предоставление Сторонами достаточной соответствующей информации для глобальной инвентаризации и создание ими достаточно устойчивого механизма соблюдения** для пересмотра один раз в пять лет целей Национальных вкладов всех Сторон с учетом финансовых и кадровых последствий. Устойчивые принципы прозрачности обеспечат:
 - уверенность общественности в том, что выбросы сокращаются, и что их

политические лидеры исполняют данные ими обещания;

- уверенность инвесторов в экологически чистой энергии и низкоуглеродистой экономике будущего;
- уверенность сторон в том, что они могут повысить амбициозность их усилий, поскольку другие предпринимают обещанные действия; и
- уверенность в экологической сознательности и серьезности глобальных усилий.

- **Глобальная инвентаризация**: мы считаем необходимым провести **коллективные оценки, которые помогут Сторонам определить следующие шаги, выявить пробелы в осуществлении на глобальном, региональном и национальном уровнях, создать для Сторон возможности обмениваться видением относительно будущего сотрудничества и совместных действий, а также подать четкий сигнал правительствам об увеличении амбициозности их усилий**. Этот процесс должен осуществляться в несколько этапов, и, как минимум, должен предусматривать отдельный технический или подготовительный этап для проведения различных типов анализа обсуждения в течение определенного периода. **Необходимо предусмотреть соответствующее финансирование и средства осуществления. Кроме того, все усилия в рамках глобальной инвентаризации должны осуществляться с учетом соображений справедливости. Что касается объема, инклюзивный характер положений пункта 14.3 подчеркивает, что глобальная инвентаризация может иметь более широкий характер и воздействие, если это позволят используемые методы.** CAN считает, что, несмотря на то, что инвентаризация не должна быть чрезмерно обременительной для Сторон или для системы РКИК ООН, она должна быть чем-то большим, чем просто изучение комплекса мер, о которых сообщают Стороны (при помощи отчетов об осуществлении национальных вкладов и других национальных отчетов), а также учитывать прогресс всех соответствующих заинтересованных сторон и возможности за пределами РКИК ООН для формирования

адекватного представления об общем прогрессе в достижении долгосрочных целей Соглашения.

- **Учет Климатического финансирования: предоставление и мобилизация средств осуществления имеют ключевое значение для успешного осуществления Парижского соглашения.** Это, в том числе, **зависит от прозрачного учета и отчетности о финансовой помощи, которая предоставляется странами-донорами.** Будущие правила должны основываться на более честном учете средств, предоставляемых для финансирования мер по борьбе с изменением климата (доли этих средств), информации о фактически предоставленном финансировании (например, выраженной в грантах в случае негрантовых инструментов) и попроектной отчетности, при этом донор и страна-получатель помощи должны совместно определять финансирование, которое будет подлежать отчетности. **Ключевые принципы методов учета климатического финансирования должны быть определены и включены в проект текста к концу КС 23, а обсуждение мер, необходимых для обеспечения Адаптационного фонда, послужит дальнейшему осуществлению Парижского соглашения.**

3. ПАРТНЕРСТВО В ОБЛАСТИ ПРИНЯТИЯ МЕР ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА - АКЦЕНТ НА ФИНАНСИРОВАНИИ

- **Каким образом КС 23 может обеспечить платформу, благодаря которой развитые страны смогут достичь цели 100 млрд долларов США в год к 2020 году?**
- **Как Национальные вклады и Национальные планы по адаптации могут привлечь достаточные и устойчивые инвестиции для их реализации?**
- **Как КС 23 может содействовать улучшению доступа к климатическому финансированию, предоставляемому государственным и частным сектором?**

Климатическое финансирование играет ключевую роль в укреплении доверия между Сторонами и их уверенности друг в друге, а также предоставлении развивающимся странам необходимой помощи для адаптации к последствиям изменения климата и создания

устойчивой экономики с нулевым уровнем выбросов углерода. Крайне важно, чтобы климатическое финансирование оставалось важным вопросом политической повестки дня в преддверии КС 24 для ускорения достижения целей Парижского соглашения к 2020 году и укрепления взаимного доверия. Для этого **в 2018 году страны-доноры должны постараться продемонстрировать прогресс в достижении цели 100 млрд долларов США, включая существенное увеличение финансирования, предоставляемого для осуществления адаптационных мер, до объема, соответствующего предусмотренному балансу с финансированием, предоставляемым для осуществления мер по смягчению.**

Кроме того, если мы хотим выполнить обязательства, взятые в рамках Парижского соглашения, нам предстоит проделать большую работу, направленную на **активирование глобальной цели в области адаптации.** Сегодня наблюдается существенный дисбаланс финансирования в пользу исключительно мер по смягчению. Стороны должны **принять правила для обеспечения достижения и поддержания такого баланса, настоятельно призывать Зеленый климатический фонд сосредоточить свое внимание на людях, наиболее уязвимых к изменению климата, а также укрепить свою гендерную стратегию и план действий.** Министрам следует работать над поиском решения, которое, в частности, предусматривало бы постановку развитыми странами цели по финансированию адаптационных мер в размере 100 млрд долларов США, уделяя особое внимание государственному финансированию, поскольку финансирование адаптационных мер в ключевых секторах (продовольствие, вода, катастрофы) будет по-прежнему зависеть от государственного финансирования. **Адаптационному комитету можно поручить разработать 10-этапный план действий по увеличению финансирования мер по адаптации, включая программу технической помощи, направленную на предание адаптационным мерам центрального значения в сегодняшних финансовых потоках.**

4. ПОВЫШЕНИЕ АМБИЦИОЗНОСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВКЛАДОВ

- **Каким образом можно эффективно повысить амбициозность в Вашей стране?**

- Как мы можем обеспечить достижение осязаемых результатов в период до 2020 года?
- Какие стратегические подходы можно использовать для активизации глобального перехода к углеродной нейтральности?

Стимулирующий диалог 2018 года (СД2018) предусматривает возможность повышения амбициозности и прочную основу для пересмотра текущих Национальных вкладов. Это также возможность усилить взаимодействие с целью ускорения осуществления, достигая при этом Целей в области устойчивого развития. Чтобы максимально эффективно использовать этот ключевой момент, **итоговым результатом СД2018 должно стать формирование у Сторон политической воли ликвидировать дефицит амбициозности, в частности, в области финансирования и мер по смягчению. Они должны установить более амбициозные цели в рамках своих Национальных вкладов. Эти новые цели должны соответствовать долгосрочным стратегиям и стимулировать сотрудничество между Сторонами.** Национальные вклады необходимо "перенастроить" так, чтобы они направляли эффективное финансирование на удовлетворение неотложных потребностей в области развития и роста, а также служили укреплению национальных балансов для стимулирования Министров добиваться лучших результатов.

Поскольку многие Национальные вклады содержат условные компоненты, **стимулирующий диалог должен уделить особое внимание - параллельно с мерами по смягчению - средствам осуществления (СО), необходимым для раскрытия потенциала для постановки более амбициозных целей, который вытекает из этих условных компонентов, включая дополнительные возможности для международного сотрудничества.**

Концепция СД2018 должна обеспечить, чтобы соответствующие вклады заинтересованных лиц, которые не являются Сторонами, были должным образом учтены при рассмотрении в рамках СД2018 препятствий и возможностей для постановки более амбициозных целей, например, за счет активного участия гражданского общества и других заинтересованных лиц, не являющихся Сторонами, в плановых мероприятиях, таких как презентации (специализированный комплекс сопутствующих мероприятий и семинаров), а также технических и региональных мероприятиях.

Существующее финансирование является несовместимым с достижением целей по сокращению выбросов парниковых газов и развитию устойчивости к изменению климата, которые предусмотрены пунктом 2.1 (с) Парижского соглашения. КС 23 может сделать первый шаг в направлении устранения этого несоответствия путем согласования **процесса, направленного на поиск решений для сотрудничества в рамках Парижского соглашения или инициирования технического процесса, направленного на реализацию данного положения**, параллельно призывая страны оценить то, как их Национальные вклады способствуют смещению финансирования при представлении их следующих улучшенных Национальных вкладов.

С точки зрения CAN, для максимально эффективного достижения этих результатов **СД2018 должен состоять из ряда технических и политических мероприятий, которые необходимо будет провести в 2018 году и итогом которых должно стать политическое обобщение высокого уровня на КС 24.** Он должен основываться на Специальном докладе МГЭИК по достижению цели 1,5°C и других передовых научных данных, а также соображениях справедливости.

Дополнительную информацию можно получить тут: policy@climatenetwork.org

Международная сеть по вопросам изменения климата (CAN) является крупнейшей в мире сетью организаций гражданского общества, работающих вместе с целью содействия правительственным мерам по борьбе с изменением климата. Сеть насчитывает свыше 1100 участников в более чем 120 странах мира. www.climatenetwork.org